

La Formazione Asmel direttamente nel  
tuo Ufficio!

Ciclo di seminari online  
(webinar) gratuiti

## NOVITÀ DL RECLUTAMENTO: ASSUNZIONI PNRR, MOBILITÀ, DIRIGENZA E PROGRESSIONI

4 ottobre, dalle ore 11,30 alle 13,00

### Programma

- Le assunzioni per l'attuazione del PNRR
- Inquadramento e progressioni orizzontali
- Progressioni verticali
- Mobilità
- Elenchi di idonei per le assunzioni
- Il Piano Integrato di Attività ed org.ne

ASMEL Associazione per la  
Sussidiarietà e la Modernizzazione  
degli Enti Locali

[www.asmel.eu](http://www.asmel.eu)

800165654

[webinar@asmel.eu](mailto:webinar@asmel.eu)

Dott. Arturo Bianco

ESPERTO GESTIONE DELLE RISORSE UMANE, CONSULENTE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

AUTORE DI NUMEROSI VOLUMI, TRA CUI «IL CONTRATTO DEI DIRIGENTI E DEI SEGRETARI» (MAGGIOLI EDITORE 2021) “LA GESTIONE DEL PERSONALE NEGLI ENTI LOCALI” (CEL EDITORE 2021), “LA MANOVRA FINANZIARIA 2017” (CEL EDITORE), “CONTRATTAZIONE DECENTRATA, CONTROLLI E RESPONSABILITÀ” (MAGGIOLI EDITORE 2019), “LA GESTIONE ASSOCIATA DOPO IL DL N. 95/2012” (MAGGIOLI EDITORE 2012), “L’APPLICAZIONE DELLA LEGGE BRUNETTA” (SOLE 24 ORE EDITORE 2009)

DIRIGE LE RIVISTE TELEMATICHE “OGGI PA”, “IL BOLLETTINO DEL PERSONALE DEGLI ENTI LOCALI”, GIORNALISTA, COLLABORA CON IL SOLE 24 ORE  
GIÀ PRESIDENTE ANCI SICILIA, GIÀ COMPONENTE LA PRESIDENZA NAZIONALE ANCI, GIÀ DIRIGENTE ANCITEL

GIÀ CONSULENTE DAGLA (PRESIDENZA DEL CONSIGLIO), ANCI ED ARAN

- ▶ Attuazione del «Patto Governo sindacati per l'innovazione del lavoro pubblico e la coesione sociale»: valorizzazione del personale pubblico
- ▶ Le assunzioni per l'attuazione del PNRR
- ▶ La istituzione di una nuova categoria (elevata qualificazione) e progressioni orizzontali
- ▶ Le progressioni verticali
- ▶ La mobilità volontaria
- ▶ La gestione associata procedure selettive per la formazione di elenchi di idonei per le assunzioni a tempo indeterminato e determinato
- ▶ Il Piano Integrato di attività e di organizzazione
- ▶ L'accesso alla dirigenza
- ▶ Le altre novità

## LE PRINCIPALI DISPOSIZIONI

- ▶ Inserimento nei quadri economici dei progetti
- ▶ Oneri al di fuori del tetto di spesa per le assunzioni flessibili
- ▶ Durata massima collegata al progetto, che può eccedere i 36 mesi, comunque non oltre il 31.12.2016, con una sola proroga e rinnovo
- ▶ Non necessaria la comunicazione di cui all'articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001
- ▶ Possibile lo scorrimento di graduatorie a tempo determinato
- ▶ Elenchi della FFPP per collaboratori ed alte professionalità
- ▶ Possibilità di stabilizzazione nel tetto del 40% dei posti che vengono messi a concorso al raggiungimento della anzianità di almeno 3 anni
- ▶ Utilizzazione dell'apprendistato

## LE ASSUNZIONI PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR

- ▶ Riserva del 50% per gli esterni sulle posizioni disponibili: norma a regime
- ▶ Procedure comparative: valutazione positiva conseguita negli ultimi 3 anni in servizio, assenza di provvedimenti disciplinari, possesso di titoli o competenze professionali o studio ulteriori rispetto a quelli previsti per l'accesso all'area dall'esterno, numero e tipologia degli incarichi rivestiti. Possibile il colloquio?
- ▶ Applicabili previa regolamentazione
- ▶ Con il CCNL 2019/2021 saranno possibili in via transitoria anche senza il possesso del titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno, ma con anzianità quinquennale

## LE PROGRESSIONI VERTICALI

- ▶ Non è più necessario il previo assenso dell'ente, salvo che per: posizioni infungibili, personale assunto da meno di 3 anni (dubbi), determinarsi di carenza di organico superiore al 20%
- ▶ Enti locali: non applicazione a quelli fino a 100 dipendenti (dubbi); carenza di organico del 5% per quelli da 100 a 250; del 10% per quelli fino a 500
- ▶ Enti locali: permanenza nella prima sede per almeno 5 anni
- ▶ Enti locali: possibilità di differimento fino alla sostituzione, con eventuale affiancamento per il primo mese dopo l'assunzione

## LA MOBILITA' VOLONTARIA

- ▶ Possibilità offerta agli enti locali associati, anche senza l'approvazione del programma del fabbisogno
- ▶ Formazione di elenchi di idonei per categorie e profili professionali tramite il ricorso a procedure selettive
- ▶ Nel caso di assunzioni a tempo determinato ed indeterminato (sempre che non vi sia una graduatoria valida nell'ente) si richiede la disponibilità agli idonei inseriti nell'elenco
- ▶ Le regole da applicare nel caso di corrispondenza tra richieste di assunzioni e disponibilità ed in caso di disponibilità superiori alle richieste
- ▶ Durata triennale dell'inserimento nell'elenco
- ▶ Esclusione dal tetto di spesa per le assunzioni flessibili

## LA GESTIONE ASSOCIATA DELLE FORMAZIONE DI ELENCHI DI IDONEI

- ▶ Vincolo alla sua adozione entro il 31 gennaio di ogni anno (con pubblicazione sul sito) da parte delle PA con più di 50 dipendenti: entro il 12 ottobre piano tipo da parte della Funzione Pubblica e modalità semplificate per gli enti più piccoli
- ▶ Piano triennale e con adeguamento annuale su: definizione degli obiettivi, gestione delle risorse umane (compreso il lavoro agile), piano del fabbisogno, piena trasparenza, elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare, piena accessibilità, parità di genere, modalità di monitoraggio degli esiti (compresa la cd customer satisfaction)
- ▶ Entro 12 ottobre DPR previa intesa in Conferenza Unificata per individuare gli adempimenti assorbiti
- ▶ In caso di mancata adozione: divieto di effettuare assunzioni e di conferire incarichi di collaborazione, nonché vincolo a tenerne conto nella valutazione
- ▶ Dall'applicazione non devono derivare oneri aggiuntivi

## IL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE

- ▶ La durata della validità delle graduatorie approvate dal 2020 è di 2 anni nelle PA: per la Corte dei Conti della Sardegna (parere 85/2020) negli enti locali la validità continua ad essere triennale
- ▶ Le riassunzioni sono da considerare equiparate alle nuove assunzioni
- ▶ Ai concorsi bandi prima della entrata in vigore del dl 44/2021 e per i quali non sono state svolte procedure a tale data si applicano le regole dettate da tale decreto
- ▶ La utilizzazione dei resti delle capacità assunzionali
- ▶ Incertezze sulla durata della mancata risposta alla comunicazione ex articolo 34 bis d.lgs. n. 165/2001

QUESITI/1

- ▶ La permanenza nell'albo degli avvocati di un dipendente a tempo determinato è illegittima: esclusione e sanzioni disciplinari
- ▶ Per la anzianità ai fini delle progressioni orizzontali valgono i periodi di assunzione a tempo determinato nello stesso ente
- ▶ Opportuno il recepimento del dl 44/2021 nel regolamento dei concorsi: comunque la norma è applicabile direttamente
- ▶ Ente strutturalmente deficitario: ad avviso di chi scrive parere della COSFEL sulle assunzioni necessario da subito
- ▶ Contratto 2020 sottoscritto nel 2021 (dubbi di legittimità): le PEO non possono avere decorrenza dal 2020

QUESITI/2

- ▶ Le risorse per le assunzioni di assistenti sociali hanno un vincolo di destinazione
- ▶ Nell'aumento della spesa per le assunzioni occorre tenere conto della spesa del personale anche a seguito di assunzioni
- ▶ Assunzioni ex articolo 110 nel rispetto del tetto dell'orario di lavoro: applicazione comma 557 legge 311/2004
- ▶ Le progressioni verticali richiedono l'approvazione dei documenti contabili
- ▶ Le progressioni economiche alimentate solo dalla parte stabile del fondo, che si incrementa nei casi previsti dal CCNL e dal d.l. n. 34/2020

QUESITI/3

- ▶ Le vincitrici di concorso che rinunciano nell'ente che lo ha indetto decadono dalla graduatoria
- ▶ Le ferie non godute si «trasportano» in caso di mobilità volontaria
- ▶ Le assunzioni di ASU, LSU, LPU nelle categorie C e D solo con concorso nel tetto del 50% dei posti
- ▶ A mio avviso l'assunto da parte di altro ente deve essere interpellato nel caso di assunzione da parte dell'ente che ha bandito il concorso
- ▶ Nel dettato legislativo il 50% per le progressioni verticali si applica sul totale dei posti previsti e non per categorie: si suggerisce prudenza

QUESITI/4

- ▶ Le PEO superiori al 50% degli aventi diritto sono illegittime, con possibile maturazione di responsabilità
- ▶ Le progressioni verticali di cui al d.lgs. n. 75/2017 non sono state abolite: possono continuare ad essere effettuate
- ▶ Le progressioni alla dirigenza sono vietate: possibili concorsi con riserva
- ▶ Le progressioni verticali richiedono un regolamento
- ▶ Il possesso del titolo di studio previsto per l'accesso dall'esterno potrà essere superato dal nuovo CCNL per un periodo transitorio

QUESITI/5

- ▶ La soppressione dei posti a seguito di progressioni verticali rientra nella sfera dell'autonomia: non vi è uno specifico vincolo
- ▶ Nel regolamento per le progressioni verticali l'ente ha autonomia nella decisione dei punteggi da attribuire ai singoli fattori
- ▶ Le graduatorie per le progressioni verticali non possono, ad avviso di chi scrive, essere utilizzate per scorrimento, avendo una natura riservata
- ▶ La progressione verticale può essere effettuata anche se l'ente ha un solo aspirante
- ▶ Dubbi sulla necessità della comunicazione di cui all'articolo 34 bis prima delle progressioni verticali: a mio avviso risposta negativa per l'applicazione del d.l. n. 80/2021

QUESITI/6