

DIRITTO ALLO STUDIO
I livelli essenziali e i requisiti di
eleggibilità delle prestazioni
per il diritto allo studio

Una comparazione tra il DPCM 9 aprile 2001
e il nuovo sistema proposto

SOMMARIO

1. INTRODUZIONE
2. STATO DELL'ARTE DEL DIRITTO ALLO STUDIO – DATI
3. PUNTI DI DEBOLEZZA
4. OBIETTIVI E CONTENUTI PRINCIPALI DEL NUOVO DECRETO

INTRODUZIONE

OGGETTO:

attribuzione della borsa di studio agli studenti capaci e meritevoli (misurati sui risultati accademici in termini di rispetto dei tempi nell'acquisizione dei CFU) privi di mezzi (misurati rispetto al reddito e al patrimonio della famiglia)

Il DM proposto è applicativo del d.lgs 68/2012. Partendo dall'analisi della situazione attuale (DPCM 9 aprile 2001) è finalizzato a definire nuove regole per:

1. Introdurre in fase sperimentale il concetto di livello essenziale della prestazione (LEP)
2. Individuare i requisiti di eleggibilità (Condizione economica + Merito) per l'attribuzione e il mantenimento della Borsa di studio a garanzia dei LEP
3. Rivedere gli importi delle Borse di studio
4. Armonizzare e semplificare il sistema di finanziamento delle Borse di studio e i Criteri di riparto del Fondo integrativo Statale alle Regioni

IL DECRETO NON DISPONE IN MERITO ALL'AMMONTARE DEL FINANZIAMENTO STATALE PER LE BORSE DI STUDIO che è materia della LEGGE DI STABILITA'

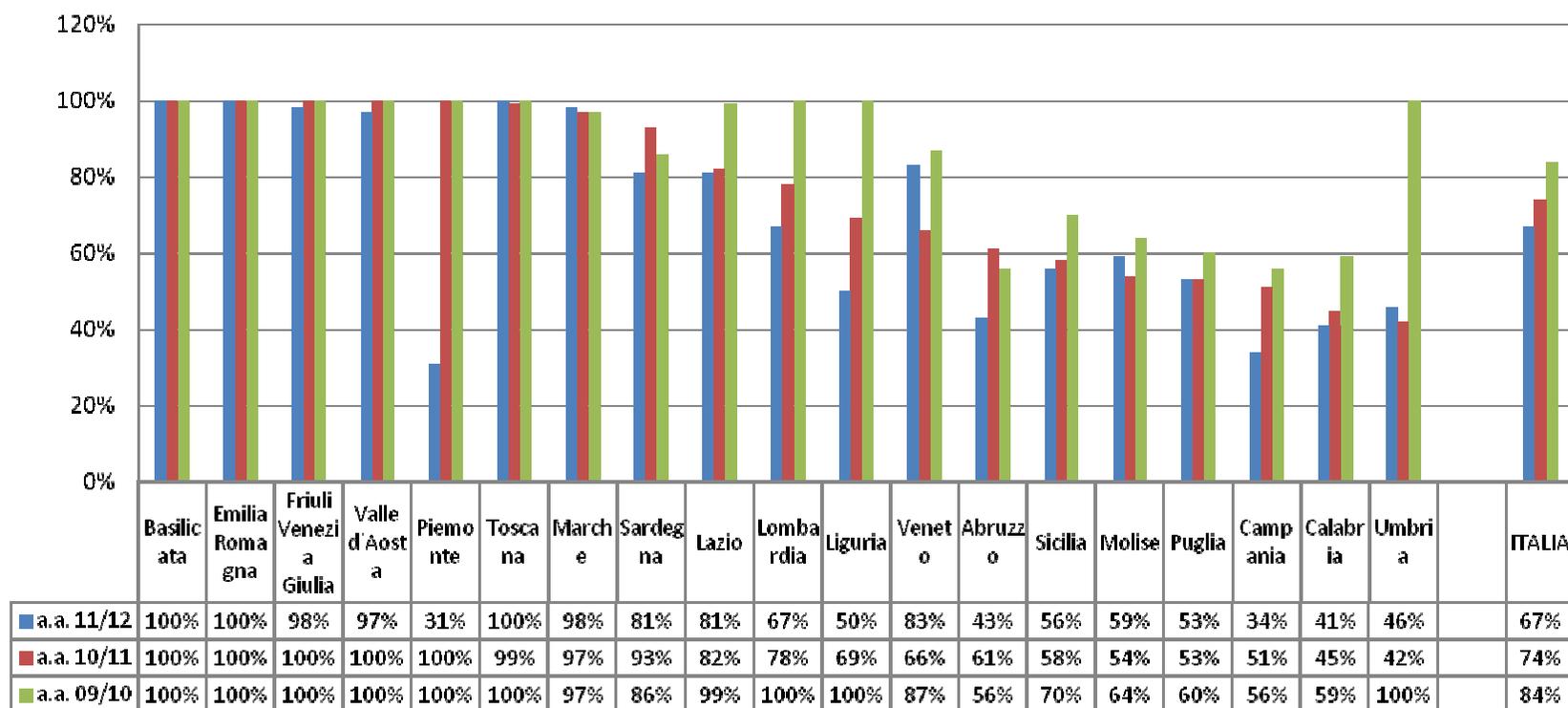
LO STATO DELL'ARTE – DATI DI RIFERIMENTO

anno accademico	A.A. 13/14	A.A. 12/13	A.A. 11/12	A.A. 10/11	A.A. 09/10	A.A. 08/09
IDONEI			171.781	176.349	179.122	184.043
in sede			34.983	34.931	35.242	36.924
pendolari			53.457	58.388	59.043	66.458
fuori sede			83.341	83.030	84.837	80.661
BENEFICIARI			114.781	131.263	150.062	151.760
in sede			23.640	26.356	30.177	31.125
pendolari			31.969	40.264	48.495	50.292
fuori sede			59.172	64.643	71.390	70.343
rapporto BENEFICIARI/IDONEI			66,8%	74,4%	83,8%	82,5%
IMPORTO della borsa di studio						
in sede		1.848,95	1.800,34	1.771,99	1.759,67	1.705,11
pendolare		2.704,27	2.633,17	2.591,70	2.573,68	2.493,88
fuori sede		4.905,40	4.776,44	4.701,22	4.668,54	4.523,78
SPESA COMPLESSIVA E COPERTURA BORSE DI STUDIO						
tassa regionale di scopo per il diritto allo studio			159.580.737	160.504.138	161.037.982	163.144.325
fondo integrativo statale	150.644.286	162.861.740	98.579.402	96.699.843	234.974.385	151.986.000
risorse delle regioni			131.271.128	168.832.223	87.078.735	153.743.782
TOTALE			389.431.267	426.036.204	483.091.102	468.874.108
LEGGE DI STABILITA'	2013	2012	2011	2010	2009	2008
FONDO INTEGRATIVO STATALE DA BILANCIO DELLO STATO	150.644.286	162.861.740	98.579.402	96.699.843	234.974.385	151.986.000

LO STATO DELL'ARTE – DATI DI RIFERIMENTO

a.a. 09/10 – 10/11 – 11/12

Beneficiari/Idonei per Regione



LO STATO DELL'ARTE – A.A. 2011/12

Iscritti – Idonei - Beneficiari

Regione	Iscritti	idonei fuori sede	idonei pendolari	idonei in sede	idonei	idonei/iscritti	beneficiari	beneficiari/i donei	beneficiari/is critti
TOSCANA	121.255	8.353	1.886	914	11.153	9,2%	11.153	100,0%	9,2%
BASILICATA	8.794	422	688	241	1.351	15,4%	1.351	100,0%	15,4%
EMILIA ROMAGNA	144.431	8.415	2.179	6.911	17.505	12,1%	17.438	99,6%	12,1%
FRIULI VENEZIA GIULIA	33.527	1.608	1.519	546	3.673	11,0%	3.601	98,0%	10,7%
MARCHE	46.145	3.476	1.154	288	4.918	10,7%	4.819	98,0%	10,4%
VALLE D'AOSTA	1.375	57	54	168	279	20,3%	270	96,8%	19,6%
VENETO	106.416	3.173	4.363	2.581	10.117	9,5%	8.356	82,6%	7,9%
SARDEGNA	43.514	5.403	991	1.457	7.851	18,0%	6.367	81,1%	14,6%
LAZIO	252.552	11.901	3.356	2.655	17.912	7,1%	14.425	80,5%	5,7%
LOMBARDIA	251.414	7.125	5.437	2.641	15.203	6,0%	10.253	67,4%	4,1%
MOLISE	9.215	245	586	188	1.019	11,1%	598	58,7%	6,5%
SICILIA	136.124	11.842	2.979	5.535	20.356	15,0%	11.315	55,6%	8,3%
PUGLIA	96.750	3.781	7.714	2.119	13.614	14,1%	7.186	52,8%	7,4%
LIGURIA	35.549	1.283	1.285	1.101	3.669	10,3%	1.831	49,9%	5,2%
UMBRIA	27.600	2.060	1.167	567	3.794	13,7%	1.747	46,0%	6,3%
ABRUZZO	62.968	2.866	1.130	955	4.951	7,9%	2.150	43,4%	3,4%
CALABRIA	51.391	5.087	2.093	882	8.062	15,7%	3.285	40,7%	6,4%
CAMPANIA	190.874	791	10.163	3.530	14.484	7,6%	4.980	34,4%	2,6%
PIEMONTE	102.789	5.453	4.713	1.704	11.870	11,5%	3.656	30,8%	3,6%
ITALIA	1.722.683	83.341	53.457	34.983	171.781	10,0%	114.781	66,8%	6,7%

ISEE e Grado di copertura delle borse di studio

Regione	Limite ISEE a.a. 12/13	Limite ISEE a.a. 11/12	% copertura borse studio a.a. 11/12	Limite ISEE a.a. 10/11	% copertura borse studio a.a. 10/11
Lombardia	20.125	19.595	67%	19.287	78%
Friuli Venezia Giulia	20.125	19.595	98%	19.287	100%
Umbria	20.125	19.595	46%	19.287	42%
Basilicata	20.125	19.595	100%	19.287	100%
Veneto	20.125	19.595	83%	19.287	66%
Valle d'Aosta	19.596	19.595	97%	19.287	100%
Piemonte	19.596	19.595	31%	19.287	100%
Sicilia	20.124	19.595	56%	19.287	58%
Emilia Romagna	19.153	19.595	100%	19.153	100%
Marche	18.300	18.300	98%	18.300	97%
Puglia	17.000	17.000	53%	17.000	53%
Toscana	18.000	17.000	100%	17.000	99%
Abruzzo	17.609	17.146	43%	16.876	61%
Lazio	17.319	16.863	81%	16.597	82%
Sardegna	16.745	16.305	81%	16.048	93%
Liguria	15.905	15.905	50%	15.243	69%
Campania	15.100	14.750	34%	14.500	51%
Molise	15.094	14.697	59%	14.465	54%
Calabria	15.094	14.697	41%	14.465	45%
ITALIA			67%		74%

PUNTI DI DEBOLEZZA DELLA SITUAZIONE ATTUALE

- SISTEMA DI FINANZIAMENTO (incerto, non tempestivo, insufficiente)
- RAPPORTO BENEFICIARI/IDONEI (84% (a.a. 09/10), 67% (a.a. 11/12) con forti differenze territoriali e non correlato direttamente all'ammontare del Fondo Statale)
- Inadeguatezza dell'importo della borsa (in particolare per gli studenti fuori sede)
- Comportamenti ed effetti fortemente disomogenei tra le Regioni
- REQUISITI DI MERITO non adeguati e non effettivamente meritocratici:
 - 20 cfu al primo anno significa laurearsi in 9 anni;
 - 80 cfu alla fine del secondo anno significa laurearsi in 4,5 anni;
 - ecc.....
- COMPLESSITA' E PARZIALE INIQUITA' DEI CRITERI DI RIPARTO DEL FONDO STATALE

MACRO OBIETTIVI DEL DECRETO

- **MAGGIORI CERTEZZE AGLI STUDENTI MERITEVOLI**
- **MAGGIORE RESPONSABILIZZAZIONE DI TUTTI GLI ATTORI (STATO, STUDENTI, REGIONI)**
- **REGOLE CHIARE E INTRODUZIONE GRADUALE**
- **SOSTENIBILITA' DEL SISTEMA DI FINANZIAMENTO**

I CONTENUTI DEL DECRETO

IMPORTO e VALORE reale DELLE BORSE DI STUDIO – entrano in vigore da a.a. 14/15 per TUTTI gli studenti

- Incremento da subito degli importi con particolare riferimento agli studenti fuori sede che non beneficiano dell'alloggio
- Ripristino di una equità territoriale per trattenuta su pasto (max € 700) e alloggio (max € 240 mese)
- Possibilità di incremento della borsa di studio (max 20%) per città con maggiori costi di mantenimento agli studi
- Equiparazione dei dottorandi indipendenti senza borsa agli studenti fuori sede
- Assicurazione che l'importo della borsa di studio in denaro agli studenti fuori sede e pendolari sia almeno di € 1.000
- Possibilità di cumulo di altre borse di studio fino all'importo di € 5.500

REQUISITI DI ELEGGIBILITA' RELATIVI ALLA CONDIZIONE ECONOMICA E AL MERITO – i nuovi requisiti di merito entrano in vigore GRADUALMENTE da a.a. 14/15

- MERITO: Introduzione graduale (1^a anno da a.a. 14/15, 1^a e 2^a anno da a.a. 15/16,, a regime da a.a. 17/18) di criteri di merito a sostegno di una maggiore regolarità del percorso di studi
- ECONOMICI: Introduzione a regime di nuovi valori ISEE e ISPE

SISTEMA DI FINANZIAMENTO – entra in vigore dall'esercizio finanziario 2013

- Maggiore Equità e Semplificazione delle regole.
 - Uniformità della tassa regionale per il diritto allo studio (140 euro per studente non idoneo, complessivamente circa € 220 – € 230 milioni/anno)
 - Fondo integrativo statale (almeno € 150 milioni/anno)
 - Risorse proprie Regioni (almeno 40% del fondo statale, circa € 60 milioni)
 - Valorizzazione del costo standard (€ 500) per alloggio nell'ambito delle Risorse proprie delle Regioni
 - Incentivi alle Regioni che investono in misura maggiore sul DSU

Requisiti di eleggibilità – Condizione economica

DPCM 9 aprile 2001 – a.a. 2012/13		NUOVO SISTEMA – da a.a. 2014/15	
(ISEE) Indicatore della situazione economica equivalente (<u>definito dalle regioni entro intervallo definito dallo Stato</u>)	Tra € 15.094 e € 20.125	(ISEE) Indicatore della situazione economica equivalente (<u>valore di riferimento definito dallo Stato + variazione decisa dalle Regioni</u>)	Tra € 16.150 e € 21.850 •€ 19.000 valore di riferimento nazionale •+/- 15% scelta autonoma e responsabile delle Regioni
(ISPE) Indicatore della situazione patrimoniale equivalente (<u>definito dalle regioni entro intervallo definito dallo Stato</u>)	Tra € 26.414 e € 33.960	(ISPE) Indicatore della situazione patrimoniale equivalente (<u>valore di riferimento definito dallo Stato + variazione decisa dalle Regioni</u>)	Tra € 25.500 e € 34.500 •€ 30.000 valore di riferimento nazionale •+/- 15% scelta autonoma e responsabile delle Regioni

Si tratta di requisiti più favorevoli agli studenti rispetto alla situazione attuale. Aumento però la necessità che le Regioni siano in grado di fare scelte responsabili e finanziariamente sostenibili.

Requisiti di eleggibilità – Merito – Esempio: LAUREA TRIENNALE

	DPCM 9 aprile 2001	NUOVO SISTEMA – da a.a. 2014/15 per iscritti al primo anno
Primo anno	Conseguimento di 20 crediti al termine dell'a.a. (10 agosto)	Conseguimento di 35 crediti al termine dell'a.a. (10 agosto)
Secondo anno	Conseguimento di 25 crediti prima dell'inizio dell'a.a. (10 agosto)	Conseguimento di 35 crediti prima dell'inizio dell'a.a. (10 agosto)
Terzo anno	Conseguimento di 80 crediti prima dell'inizio dell'a.a. (10 agosto)	Conseguimento di 90 crediti prima dell'inizio dell'a.a. (10 agosto)
Ulteriore semestre	Conseguimento 135 crediti entro la fine dell'anno accademico precedente	Conseguimento 150 crediti entro la fine dell'anno accademico precedente
+ bonus	5 CFU per il secondo anno 12 CFU per il terzo anno 15 CFU per anni successivi	+ Bonus di 10 CFU da poter utilizzare anche frazionandolo nel corso della carriera universitaria

Borse di studio e Livelli delle prestazioni

Importo delle borse di studio
(cui si aggiunge l'esenzione dalle tasse universitarie)

Dati	DPCM 9 APRILE 2001 - a.a. 2012/13	NUOVO SISTEMA da a.a. 14/15	differenza
Studente In sede	€ 1.849	€ 2.300	+ € 451
Studente Pendolare	€ 2.705	€ 2.800	+ € 95
Studente Fuori sede	€ 4.906	€ 5.500	+ € 594
Costo Alloggio	Variabile a livello nazionale Max € 260 mese	Max € 240 mese	- € 20
Costo 1 pasto	€ 800 annui (dato medio)	Max € 700 annui	- € 100

Il Fabbisogno finanziario e la copertura

Esempio : Regione A, 10.000 iscritti, 1.200 idonei

DATI	Iscritti	Totale idonei	Fuori sede	Pendolari	In sede	Fabbisogno finanziario
	10.000	1.200	600	500	100	€ 4.930.000
importo borsa			€ 5.500	€ 2.800	€ 2.300	

iscritti non idonei	tassa regionale standard	gettito tassa regionale	fabbisogno residuo	fondo statale (100/140)	risorse proprie regioni (40/140)	numero alloggi a studenti fuori sede	Valorizzazione dei servizi alloggio delle Regioni (400 x € 500)	risorse proprie Regioni in termini finanziari
8.800	140	€ 1.232.000	€ 3.698.000	€ 2.641.428,57	€ 1.056.571,43	400	€ 200.000	€ 856.571,43